

Broj: 01-07-07/2-04-5-559/23

Datum: 04-04-2023

Na osnovu člana 22. Zakona o unutrašnjim poslovima Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", broj 81/14), člana 133. Zakona o radu („Službene novine Federacije BiH", br. 2/98, 48/99 i 44/22) i člana 24. Zakona o reprezentativnosti sindikata i udruženja poslodavaca („Službene novine Federacije BiH", broj 103/21) rješavajući po zahtjevu Sindikata policijskih službenika Federalne uprave policije i Sindikalne organizacije „Federalna uprava policije – Centar za forenzička ispitivanja, vještačenja i istraživanja" Samostalnog sindikata državnih službenika i namještenika u organima državne službe, sudskoj vlasti i javnim ustanovama u Federaciji Bosne i Hercegovine, iz akta broj: 54/22 od 30.11.2022. godine i broj: 16/23 od 10.02.2023. godine za preispitivanje reprezentativnosti Sindikata službenika Federalnog ministarstva unutrašnjih poslova, federalni ministar unutrašnjih poslova donosi

RJEŠENJE

I

Odbija se kao neosnovan zahtjev Sindikata policijskih službenika Federalne uprave policije i Sindikalne organizacije „Federalna uprava policije – Centar za forenzička ispitivanja, vještačenja i istraživanja" Samostalnog sindikata državnih službenika i namještenika u organima državne službe, sudskoj vlasti i javnim ustanovama u Federaciji Bosne i Hercegovine, iz akta broj: 54/22 od 30.11.2022. godine i broj: 16/23 od 10.02.2023. godine, za preispitivanje reprezentativnosti „Sindikata službenika Federalnog ministarstva unutrašnjih poslova" kod poslodavca Federalnog ministarstva unutrašnjih poslova – Federalnog ministarstva unutarnjih poslova, koja je utvrđena Rješenjem Federalnog ministarstva unutrašnjih poslova – Federalnog ministarstva unutarnjih poslova, broj: 01-07-07/1-49-1-236 od 19.04.2016. godine.

Obrazloženje

Rješenjem Federalnog ministarstva unutrašnjih poslova – Federalnog ministarstva unutarnjih poslova o utvrđivanju reprezentativnosti Sindikata službenika Federalnog ministarstva unutrašnjih poslova, broj: 01-07-07/1-49-1-236 od 19.04.2016. godine utvrđena je reprezentativnost „SINDIKATA SLUŽBENIKA FEDERALNOG MINISTARSTVA UNUTRAŠNJIH POSLOVA" kod poslodavca Federalnog ministarstva unutrašnjih poslova – Federalnog ministarstva unutarnjih poslova skraćeni naziv: „SINDIKAT FMUP-a", sa sjedištem u Sarajevu, ulica Mehmeda Spahe broj 7. Ovo rješenje je dana 19.04.2016. godine uručeno predsjedniku skupštine ovog sindikata a i isto je objavljeno u „Službenim novinama Federacije BiH", broj 33/16 dana 29.04.2016. godine.

Sindikata policijskih službenika Federalne uprave policije i Sindikalna organizacija „Federalna uprava policije – Centar za forenzička ispitivanja, vještačenja i istraživanja"

Samostalnog sindikata državnih službenika i namještenika u organima državne službe, sudskoj vlasti i javnim ustanovama u Federaciji Bosne i Hercegovine obratili su se ovom Ministarstvu aktom, broj: 54/22 od 30.11.2022. godine i broj: 16/23 od 10.02.2023. godine (urgencija) u kojem su zatražili preispitivanje reprezentativnosti Sindikata službenika Federalnog ministarstva unutrašnjih poslova. Kao razlog za preispitivanje reprezentativnosti naveli su da je Samostalni sindikat državnih službenika i namještenika u organima državne službe, sudskoj vlasti i javnim ustanovama u Federaciji Bosne i Hercegovine jedini reprezentativni sindikat za područje FBiH, odnosno jedini legitimni predstavnik državnih službenika i namještenika zaposlenih u organima državne službe, sudske vlasti i javnim ustanovama u Federaciji Bosne i Hercegovine, te kao takav jedini je ovlašten za potpisivanje kolektivnih ugovora i jedini je upisan u Registar reprezentativnih sindikata i poslodavaca kod Federalnog ministarstva rada i socijalne politike, te da obzirom da u sklopu Federalnog ministarstva unutrašnjih poslova djeluje sindikalna organizacija gore navedenog sindikata koja crpi njihovu reprezentativnost, sindikalna organizacija „Federalna uprava policije – Centar za forenzička ispitivanja, vještačenja i istraživanja“ jedini je sindikat reprezentativan po pitanju radno pravnih odnosa i statusa državnih službenika i namještenika unutar Federalnog ministarstva unutrašnjih poslova. Nadalje, navedeno je da kako na nivou Federacije BiH već postoji gore navedeni, reprezentativni sindikat, koji zastupa prava i interese državnih službenika i namještenika i koji broji preko 14000 članova, Sindikat policijskih službenika Federalne uprave policije je osnovan kao granski sindikat, vodeći se isključivo interesom policijskih službenika Federalne uprave policije i trenutno broji preko 260 članova, policijskih službenika.

Prema članu 132. Zakona o radu („Službene novine Federacije BiH“, br. 2/98, 48/99 i 44/22) Sindikat i poslodavci odnosno njihova udruženja mogu podnijeti zahtjev za preispitivanje utvrđene reprezentativnosti, ukoliko smatraju da su promjenjene činjenice na osnovu kojih je utvrđena reprezentativnost po isteku roka od jedne godine od dostave rješenja o utvrđivanju reprezentativnosti, a prema članu 23. Zakona o reprezentativnosti sindikata i udruženja poslodavaca („Službene novine Federacije BiH“, broj 103/21) Sindikat i poslodavci odnosno njihova udruženja mogu podnijeti zahtjev za preispitivanje utvrđene reprezentativnosti, ukoliko smatraju da su promjenjene činjenice na osnovu kojih je utvrđena reprezentativnost po isteku roka od 30 dana od dostave rješenja o utvrđivanju reprezentativnosti. Rješenje o utvrđivanju reprezentativnosti je dostavljeno/uručeno predsjedniku skupštine Sindikata službenika Federalnog ministarstva unutrašnjih poslova, dana 19.04.2016. godine, a i isto je objavljeno u „Službenim novinama Federacije BiH“, broj 33/16 dana 29.04.2016. godine. S obzirom da je zahtjev za preispitivanje reprezentativnosti Sindikata službenika Federalnog ministarstva unutrašnjih poslova podnesen nakon isteka rokova predviđenih navedenim zakonima ovo Ministarstvo smatra da je isti dopušten, blagovremen i uložen od strane ovlaštenih lica.

Ovo ministarstvo je, postupajući u skladu sa članom 133. stav (3) Zakona o radu („Službene novine Federacije BiH“, br. 2/98, 48/99 i 44/22) aktom broj: 01-07-07/2-04-5-559/23 od 21.02.2023. godine dostavilo Sindikatu službenika Federalnog ministarstva unutrašnjih poslova urgenciju na zahtjev Sindikata policijskih službenika Federalne uprave policije, broj: 16/23 od 10.02.2023. godine kojim je, iz razloga navedenih u istom, zatraženo preispitivanje reprezentativnosti Sindikata službenika Federalnog ministarstva unutrašnjih poslova, te je zatražilo da postupi u skladu sa članom 133. stav (4) Zakona o radu, te da u roku od 15 dana od dana prijema ovog zahtjeva dostavi ovom Ministarstvu dokaze o ispunjavanju uvjeta reprezentativnosti.

Predsjednik Upravnog odbora Sindikata službenika Federalnog ministarstva unutrašnjih poslova je aktom broj SS-51/23 od 13.03.2023. godine dostavio ovom Ministarstvu kopiju akta Federalne uprave policije, broj: 09-20/2-11-1-405/23 od 27.02.2023. godine sa prilogom izvještajima o obustavljenim članarinama u korist tog sindikata i kopiju akta Federalnog ministarstva unutrašnjih poslova broj: 01-07-07/2-04-5-559/23 od 28.02.2023. godine sa prilogom aktom Sektora za materijalno-finansijske poslove ovog Ministarstva, broj: 06-06/1-04-5-559/23 od 24.02.2023. godine, kao dokaze kako je to navedeno u aktu o dostavljanju istih, o ispunjavanju uvjeta reprezentativnosti Sindikata Službenika FMUP-a kod poslodavca u vidu podataka o obustavljenim članarinama u korist tog sindikata za mjesec novembar 2022. godine i januar 2023. godine, tj. za period podnošenja zahtjeva i urgencije podnosioca - udruženja građana „Sindikat policijskih službenika Federalne uprave policije“ podaci se dostavljaju za članove – uposlenike iz reda Federalne uprave policije i Federalnog ministarstva unutrašnjih poslova, zajedno sa podacima o ukupnom broju zaposlenih u navedenim organima. U navedenom aktu Sindikat službenika Federalnog ministarstva unutrašnjih poslova naveo je da je iz navedenog vidljivo da Sindikat službenika Federalnog ministarstva unutrašnjih poslova neosporno ispunjava uslove reprezentativnosti kod poslodavca koja je prethodno stečena u skladu sa odredbama člana 123. Zakona o radu Federacije BiH, a utvrđenja Rješenjem ministra FMUP-a, broj: 01-07-07/1-49-1-236 od 19.04.2016. godine, kao i da trenutno ispunjava uslove za zadržavanje stečene reprezentativnosti kod poslodavca u skladu sa odredbama člana 35. Zakona o reprezentativnosti sindikata i udruženja poslodavaca („Službene novine Federacije BiH“, broj 103/21). Predsjednik Upravnog odbora Sindikata službenika Federalnog ministarstva unutrašnjih poslova je aktom, broj SS-51/23 od 24.03.2023. godine pod nazivom dopuna dokaza o ispunjavanju uvjeta reprezentativnosti dostavio Rješenje o registraciji u vidu kopije Rješenja o upisu u Registar udruženja kod Federalnog ministarstva pravde, broj: 04-05-2-999/03 od 29.07.2022. godine, te je ujedno obavjestio da se radi o aktuelnom Rješenju, nakon kojih upisa nisu vršene promjene podataka o nazivu, sjedištu, kao ni u pogledu ovlaštenih lica za predstavljanje i zastupanje Sindikata.

Rješavajući po zahtjevu za preispitivanje reprezentativnosti Sindikata službenika Federalnog ministarstva unutrašnjih poslova donijeta je odluka kao u dispozitivnu ovog rješenja iz sljedećeg razloga:

Prema članu 133. stav (4) Zakona o radu („Službene novine Federacije BiH“, br. 2/98, 48/99 i 44/22) i članu 24. stav (4) Zakona o reprezentativnosti sindikata i udruženja poslodavaca („Službene novine Federacije BiH“, broj 103/21), Sindikat je dužan da u roku od 15 dana od dana prijema zahtjeva za preispitivanje reprezentativnosti dostavi poslodavcu dokaze o ispunjavanju uslova reprezentativnosti, a prema članu 122. Zakona o radu i članu 5. Zakona o reprezentativnosti sindikata i udruženja poslodavaca Sindikat se smatra reprezentativnim: a. ako je registovan kod nadležnog organa u skladu sa zakonom (najmanje 12 mjeseci prije podnošenja zahtjeva za utvrđivanje reprezentativnosti), b. ako se finansira pretežno iz članarina i drugih vlastitih izvora; c. ako ima potreban procenat učlanjenosti zaposlenih, u skladu sa ovim zakonom. Prema članu 123. Zakona o radu i članu 6. Zakona o reprezentativnosti sindikata i udruženja poslodavaca, reprezentativnim sindikatom se kod poslodavca smatra sindikat u koji je učlanjeno najmanje 20 % zaposlenih od ukupnog broja zaposlenih kod poslodavca odnosno da ima najmanje 20% članova u odnosu na ukupan broj zaposlenih kod poslodavca.

Rješenjem Federalnog ministarstva unutrašnjih poslova – Federalnog ministarstva unutaršnjih poslova o utvrđivanju reprezentativnosti Sindikata službenika Federalnog ministarstva unutrašnjih poslova, broj: 01-07-07/1-49-1-236 od 19.04.2016. godine utvrđena je reprezentativnost „SINDIKATA SLUŽBENIKA FEDERALNOG MINISTARSTVA UNUTRAŠNJIH POSLOVA“ kod poslodavca Federalnog ministarstva unutrašnjih poslova – Federalnog ministarstva unutaršnjih poslova skraćeni naziv „SINDIKAT FMUP-a“, sa sjedištem u Sarajevu, ulica Mehmeda Spahe broj 7. Ovo rješenje je dana 19.04.2016. godine uručeno predsjedniku skupštine ovog sindikata a i isto je objavljeno u „Službenim novinama Federacije BiH“, broj 33/16 dana 29.04.2016. godine.

U članu 35. Zakona o reprezentativnosti sindikata i udruženja poslodavaca („Službene novine Federacije BiH“, broj 103/21) propisano je da Sindikati i udruženja poslodavaca kojima je do stupanja na snagu ovog zakona utvrđena reprezentativnost, zadržavaju svoju reprezentativnost. Ovaj zakon je stupio na snagu dana 30.12.2021. godine. Budući da je Sindikat službenika Federalnog ministarstva unutrašnjih poslova – Federalnog ministarstva unutaršnjih poslova svoju reprezentativnost stekao prije 30.12.2021. godine isti shodno članu 35. ovog Zakona zadržava istu.

Na osnovu Rješenja Federalnog ministarstva pravde broj: 04-05-2-999/03 od 29.07.2022. godine vidljivo je da se upisuje u Registar udruženja kod Federalnog ministarstva pravde Sarajevo sa danom 27.09.2022. godine, promjena upisa za udruženje „Sindikat službenika Federalnog ministarstva unutrašnjih poslova“ skraćeni naziv udruženja „Sindikat FMUP“ sa sjedištem u Sarajevu, ulica Mehmeda Spahe broj 7, i da je ovo udruženje upisano u Registar udruženja kod tog ministarstva pod registarskim brojem 713. knjiga I Registra dana 21.08.2003. godine.

U dostavljenom aktu Federalne uprave policije broj: 09-20/2-11-1-405/23 od 27.02.2023. godine navedeno je da na dan 30.11.2022. godine u Federalnoj upravi policije bilo ukupno 766 uposlenika, a na dan 31.01.2023. godine 762 uposlenika, a iz izvještaja Federalne uprave policije koji se nalazi u prilogu navednog akta o obustavljenim članarini za novembar 2022. godine vidljivo je da je obustavljena sindikalna članarina u korist Sindikata službenika FMUP-a za 356 uposlenika, a uvidom o obustavljenim članarini za januar 2023. godine vidljivo je da je obustavljena sindikalna članarina u korist Sindikata službenika FMUP-a za 373 uposlenika. ($766 \times 20\% = 153,20$, a $762 \times 20\% = 152,40$). Iz navedenog je vidljivo da Sindikat službenika Federalnog ministarstva unutrašnjih poslova ima potreban procenat učlanjenosti zaposlenih kod poslodavca Federalna uprava policije u sastavu Federalnog ministarstva unutrašnjih poslova – Federalnog ministarstva unutaršnjih poslova.

U aktu Federalnog ministarstva unutrašnjih poslova, broj: 01-07-07/2-04-5-559/23 od 28.02.2023. godine i aktu Sektora za materijalno-finansijske poslove ovog Ministarstva broj: 06-06/1-04-5-559/23 od 24.02.2023. godine, dostavljenog u prilogu, navedeno je da je u mjesecu novembru 2022. godine u Federalnom ministarstvu unutrašnjih poslova bilo zaposleno 169 uposlenika, a da je u mjesecu januaru 2023. godine bilo zaposleno 168 zaposlenika, te da je u mjesecu novembru 2022. godine na ime obustava od plaće za Sindikat službenika Federalnog ministarstva unutrašnjih poslova odbijena članarina za 104 uposlenika, a u mjesecu januaru 2023. godine za 105 uposlenika. ($169 \times 20\% = 33,80$, $168 \times 20\% = 33,60$). Iz navedenog je vidljivo da Sindikat službenika Federalnog ministarstva unutrašnjih poslova ima potreban procenat učlanjenosti zaposlenih kod poslodavca Federalnog ministarstva unutrašnjih poslova - Federalnog ministarstva unutaršnjih poslova.

Iz navedenih dostavljenih dokaza je vidljivo da Sindikat službenika Federalnog ministarstva unutrašnjih poslova i ispunjava uvjete reprezentativnosti iz čl. 122. i 123. Zakona o radu i čl. 5. i 6. Zakona o reprezentativnosti sindikata i udruženja poslodavaca, koja reprezentativnost je utvrđena kod poslodavca Rješenjem Federalnog ministarstva unutrašnjih poslova – Federalnog ministarstva unutarnjih poslova, broj: 01-07-07/1-49-1-236 od 19.04.2016. godine, te je zbog istog odlučeno kao u dispozitivu ovog rješenja.

Pouka o pravnom lijeku: Protiv ovog rješenja može se izjaviti žalba Federalnom ministarstvu rada i socijalne politike u roku od 15 dana od dana prijema ovog rješenja, radi preispitivanja pravilnosti donesenog rješenja.

D o s t a v i t i:

1. Sindikat policijskih službenika
Federalne uprave policije,
ul. Mehmeda Spahe 7, Sarajevo;
2. Sindikalna organizacija
„Federalna uprava policije - Centar za
forenzička ispitivanja, vještačenja i istraživanja“
Samostalnog sindikata državnih službenika i
namještenika u organima državne službe, sudske
vlasti i javnim ustanovama u FBiH,
ul. Mehmeda Spahe 7, Sarajevo;
- ③ Sindikat službenika FMUP-a,
ul. Mehmeda Spahe 7, Sarajevo
4. Sektor za materijalno-finasijske poslove
FMUP-a;
5. a/a.

