



Broj: 11-11/4- *02-1-869*

Datum: 03.07.2026. godine

SINDIKAT SLUŽBENIKA
FEDERALNOG MINISTARSTVA UNUTRAŠNJIH POSLOVA
FEDERALNOG MINISTARSTVA UNUTARNJIH POSLOVA
Mehmeda Spahe 7
71 000 Sarajevo

PREDMET: Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o policijskim službenicima Federacije Bosne i Hercegovine, na komentare, dostavlja se.-

Poštovani,

u svrhu davanja eventualnih komentara od strane Sindikata službenika Federalnog ministarstva unutrašnjih poslova – Federalnog ministarstva unutarnjih poslova, a u skladu sa odredbama Uredbe o pravilima za učešće zainteresirane javnosti u postupku pripreme federalnih pravnih propisa i drugih akata („Službene novine Federacije BiH“, broj 51/12), u prilogu akta dostavlja se Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o policijskim službenicima Federacije Bosne i Hercegovine.

Potrebno je da se na predmetni akt očitujete u što kraćem roku, ne dužem od deset dana od dana zaprimanja, u skladu sa članom 9. stav (2) naprijed navedene Uredbe.

Prilog: Kao u tekstu.

S poštovanjem,

DIREKTOR
GLAVNI GENERALNI INSPEKTOR POLICIJE

Igor Marić

GM/GM

FMUP-DO

FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
FEDERALNO MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA
FEDERALNO MINISTARSTVO UNUTARNJIH POSLOVA
FEDERALNA UPRAVA POLICIJE
SARAJEVO

N A C R T
(HITNI POSTUPAK)

ZAKON

**O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POLICIJSKIM SLUŽBENICIMA
FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE**

Sarajevo, juli 2026. godine

RAZLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Dana 04.05.2026. godine u Federalnom ministarstvu unutrašnjih poslova - Federalnom ministarstvu unutarnjih poslova i Federalnoj upravi policije zaprimljen Zaključak Vlade Federacije Bosne i Hercegovine, V. broj: 770/2026 od 29.04.2026. godine, kojim se zadužuje Federalno ministarstvo unutrašnjih poslova - Federalno ministarstvo unutarnjih poslova da pripremi i Vladi Federacije Bosne i Hercegovine dostavi izmjene i dopune Zakona o policijskim službenicima Federacije Bosne i Hercegovine i Zakona o plaćama i naknadama policijskih službenika Federacije Bosne i Hercegovine, kojima će se regulisati nadležnost za donošenje rješenja i drugih akata iz radnopravnog odnosa za direktora i zamjenika direktora Federalne uprave policije.

S tim u vezi, neophodna je dopuna Zakona o policijskim službenicima Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 27/05, 70/08, 44/11 i 13/18) u dijelu koji se odnosi na imenovanje i status rukovodioca i zamjenika rukovodioca policijskog organa, na način da se normira nadležnost za donošenje rješenja i drugih akata iz radnopravnog odnosa za direktora i zamjenika direktora Federalne uprave policije.

Također, uvidom u službene evidencije Federalne uprave policije utvrđena je deficitarnost iskusnog i specijaliziranog kadra na strateški bitnim pozicijama, te je utvrđeno i da značajnom broju policijskih službenika u višim činovima prestaje radni odnos u Federalnoj upravi policije u 2026./2027. godini zbog sticanja uvjeta za penzionisanje, sa posebnom napomenom da je velikom broju policijskih službenika u višim činovima prestao radni odnos u toku 2025. godine kao i početkom 2026. godine.

Detaljnou analizom zatečenog stanja, usljed dugogodišnjeg slabljenja institucionalnih kapaciteta, prvenstveno zbog izostanka blagovremenog unapređenja policijskih službenika, nepopunjavanja upražnjenih radnih mjesta, kontinuiranog prirodnog odliva kadrova po osnovu odlaska u penziju, utvrđeno je alarmantno stanje koje zahtjeva donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o policijskim službenicima Federacije Bosne i Hercegovine po hitnom postupku.

Kako je dovedeno u pitanje nesmetano i efikasno izvršavanje poslova i zadataka Federalne uprave policije i provođenje Zakonom o unutrašnjim poslovima Federacije Bosne i Hercegovine utvrđenih nadležnosti, potrebna je hitna reakcija u vidu izmjene člana 65. Zakona o policijskim službenicima Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 27/05, 70/08, 44/11 i 13/18) na način da se stvori mogućnost dovođenja određenog broja stručnog i obučenog policijskog kadra putem eksternog premještanja, te da se omogući vremenski ograničeno zadržavanje u službi onih policijskih službenika za kojima postoji stvarna potreba, a trenutno ne postoji adekvatna i pravovremeno osposobljena zamjena niti se ona može, s obzirom na zakonom utvrđene rokove i procedure, blagovremeno osposobiti.

Važno je osigurati i da nakon isteka vremenskog perioda koji se odnosi na privremeni eksterni premještaj, odnosno po povratku u policijski organ iz kojeg je premješten u drugi policijski organ, policijski službenik može biti raspoređen na radno mjesto koje odgovara dodijeljenom činu u policijskom organu gdje je bio privremeno

eksterno premješten ali ne niže od čina koji mu je dodijeljen prije privremenog eksternog premještaja.

Potrebno je normirati i da u periodu privremenog eksternog premještaja rukovodioci organa mogu, uz saglasnost policijskog službenika, zaključiti sporazum o trajnom premještaju policijskog službenika u organ u koji je privremeno premješten. Na osnovu tog sporazuma rukovodilac organa u koji se policijski službenik trajno premješta donosi rješenje o trajnom premještaju, s tim da se umjesto perioda trajanja privremenog eksternog premještaja navodi datum trajnog premještaja.

S obzirom da važećim zakonom nije u potpunosti normirana pozicija i status rukovodioca i zamjenika rukovodioca policijskog organa nakon isteka mandata, potrebno je propisati da ukoliko je policijski službenik imenovan na poziciju rukovodioca ili zamjenika rukovodioca iz drugog policijskog organa u Bosni i Hercegovini, po okončanju mandata (a po zahtjevu koji podnosi) ostaje u policijskom organu u činu koji je imao prije preuzimanja mandatne dužnosti, te da ukoliko ne postoji upražnjeno radno mjesto koje odgovara činu glavnog inspektora - rukovodilac i zamjenik rukovodioca policijskog organa po prestanku mandata mogu biti privremeno raspoređeni uz njihovu saglasnost i na radno mjesto za koje je propisan čin "samostalni inspektor", uz zadržavanje svih prava koja pripadaju činu "glavni inspektor" dok ne bude upražnjeno radno mjesto u njihovom činu.

Imajući u vidu da policijski službenici po prirodi posla i postojanju stvarne potrebe često ostaju na poslu duže od punog radnog vremena, odnosno rade prekovremeno duže od četiri sata dnevno, potrebno je brisati odredbu iz zakona koja ograničava prekovremeni rad na četiri sata dnevno (ograničenje prekovremenog rada na dnevnoj osnovi), ali uz poštovanje prava radnika odnosno zadržavanje zakonskog ograničenja od 20 sati sedmično.

Također je neophodno, iz naprijed navedenih razloga, izvršiti dopunu Zakona o policijskim službenicima Federacije Bosne i Hercegovine u smislu dodavanja člana 123a., kojim bi se stvorila mogućnost ostanka u radnom odnosu policijskim službenicima Federalne uprave policije, po odobrenju rukovodioca policijskog organa, uz podneseni zahtjev najmanje 30 dana prije sticanja uvjeta za prestanak radnog odnosa i priloženo ljekarsko uvjerenje, u trajanju od najduže 2 (dvije) godine od dana sticanja uvjeta za prestanak radnog odnosa.

U članu koji propisuje sastav policijskog odbora važećim zakonom je propisano da Vlada Federacije od predloženih kandidata imenuje članove policijskog odbora na mandat od dvije godine, bez mogućnosti drugoga mandata. Mogućnost drugog mandata važno je zakonom urediti kako bi se osigurao izbor i kontinuitet rada policijskog odbora kao drugostepenog organa koji rješava u drugom stepenu po žalbama policijskih službenika na rješenja prvostepenog organa.

Mogućnost drugog mandata neophodno je zakonski normirati zbog deficitarnosti policijskih službenika u činu „glavni inspektor“, jer u prethodnom periodu nije bilo unapređenja policijskih službenika u čin „glavni inspektor“, te zbog toga nije postojala opcija redovnog izbora policijskih službenika u policijski odbor, a koji ispunjavaju sve potrebne uslove.

Zbog toga je u budućem periodu potrebno omogućiti drugi mandat policijskim službenicima u policijskom odboru, a kako bi se premostila deficitarnost policijskih službenika u odgovarajućem činu i osigurao nesmetan rad policijskog odbora kao drugostepenog organa. Utvrđena poteškoća u radu Policijskog odbora otklonit će se na način da se u članu 125. stav (3) riječi „bez mogućnosti drugog mandata“ zamijene riječima „uz mogućnost drugog mandata na još dvije godine“.

Odgađanje izmjene i dopuna predmetnih zakonskih odredbi moglo bi proizvesti ozbiljne posljedice po funkcionisanje Federalne uprave policije i javni interes, te povećati rizik od nastanka štetnih posljedica po zaštitu života, imovine i sigurnosti građana.

**ZAKON
O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POLICIJSKIM SLUŽBENICIMA
FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE**

Član 1.

U Zakonu o policijskim službenicima Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 27/05, 70/08, 44/11 i 13/18), iza člana 62. dodaje se novi član koji glasi:

„62a.

(Donošenje rješenja iz radnog odnosa za rukovodioca i zamjenika rukovodioca)

Pojedinačna rješenja i druge akte kojima se odlučuje o pravima i dužnostima iz radnog odnosa za rukovodioca policijskog organa donosi zamjenik rukovodioca, a za zamjenika rukovodioca rješenja i druge akte donosi rukovodilac policijskog organa.“

Član 2.

Član 65. mijenja se i glasi:

“Član 65.

(Privremeni eksterni premještaj)

- (1) Policijski službenik može biti privremeno premješten u drugi policijski organ, organizacionu jedinicu, organ uprave, ustanovu za policijsku obuku, drugu instituciju ili ured, kao što policijski organ može privremeno primiti policijskog službenika iz drugog policijskog organa, organizacione jedinice, organa uprave, ustanove za policijsku obuku, druge institucije ili ureda, na period od najduže četiri godine. Privremeni eksterni premještaj može se obnoviti samo za još jedan uzastopni period.
- (2) Organ koji ima potrebu za privremenim eksternim premještajem policijskih službenika dostavlja pisani zahtjev organu iz kojeg se vrši premještaj.
- (3) Po prijemu zahtjeva iz stava (2) ovog člana, rukovodilac organa iz kojeg se vrši premještaj, uz prethodnu saglasnost policijskog službenika, određuje policijske službenike koji će biti privremeno eksterno premješteni.
- (4) Rukovodioci organa između kojih se vrši privremeni eksterni premještaj zaključuju sporazum kojim uređuju uslove, trajanje i druga pitanja od značaja za realizaciju privremenog eksternog premještaja.
- (5) Na osnovu sporazuma iz stava (4) ovog člana, rukovodilac organa u koji se policijski službenici premještaju donosi rješenje o privremenom eksternom premještaju, koje, pored imena i prezimena policijskog službenika, sadrži naziv radnog mjesta na koje se premješta, period trajanja privremenog eksternog premještaja, kao i prava i obaveze koje policijski službenik ostvaruje za vrijeme

- trajanja privremenog eksternog premještaja, u skladu sa ovim Zakonom i sporazumom iz stava (4) ovog člana.
- (6) Tokom trajanja privremenog eksternog premještaja policijski službenik ostvaruje sva prava iz radnog odnosa, uključujući pravo na unapređenje u viši čin, osim ako sporazumom iz stava (4) ovog člana nije drugačije uređeno.
- (7) U toku perioda privremenog eksternog premještaja, odnosno po povratku u policijski organ iz kojeg je privremeno eksterno premješten, policijski službenik raspoređuje se na radno mjesto koje odgovara činu stečenom unapređenjem iz stava (6) ovog člana. Ako u tom trenutku ne postoji upražnjeno radno mjesto koje odgovara tom činu, policijski službenik raspoređuje se na radno mjesto koje odgovara činu koji je imao prije privremenog eksternog premještaja, pri čemu zadržava čin stečen unapređenjem i prava koja proizlaze iz tog čina, uključujući pravo na plaću utvrđenu za taj čin.
- (8) Po upražnjenju radnog mjesta koje odgovara činu stečenom unapređenjem iz stava (6) ovog člana, policijski službenik iz stava (7) ovog člana raspoređuje se na to radno mjesto.
- (9) U toku privremenog eksternog premještaja iz stava (1) ovog člana, rukovodioci organa mogu, uz saglasnost policijskog službenika, zaključiti sporazum o trajnom premještaju policijskog službenika u organ u koji je privremeno premješten.
- (10) Na osnovu sporazuma iz stava (9) ovog člana, rukovodilac organa u koji se policijski službenik trajno premješta donosi rješenje o trajnom premještaju, koje sadrži podatke iz stava (5) ovog člana, s tim da se umjesto perioda trajanja privremenog eksternog premještaja navodi datum trajnog premještaja."

Član 3.

U članu 71. iza stava (4) dodaju se novi stavovi (5) i (6) koji glase:

- „(5) Izuzetno, ukoliko je policijski službenik imenovan na poziciju rukovodioca ili zamjenika rukovodioca iz drugog policijskog organa u Bosni i Hercegovini, po okončanju mandata, a po zahtjevu koji podnosi, ostaje u policijskom organu u činu koji je imao prije preuzimanja mandatne dužnosti.
- (6) Ukoliko ne postoji upražnjeno radno mjesto koje odgovara činu glavnog inspektora iz stava (5) ovog člana, rukovodilac i zamjenik rukovodioca policijskog organa po prestanku mandata mogu biti privremeno raspoređeni uz njihovu saglasnost i na radno mjesto za koje je propisan čin "samostalni inspektor" uz zadržavanje svih prava koja pripadaju činu "glavni inspektor" dok ne bude upražnjeno radno mjesto u njihovom činu."

Član 4.

U članu 100. stav (2) riječi „četiri sata dnevno i ne više od" se brišu.

Član 5.

Iza člana 123. dodaje se novi član koji glasi:

„Član 123a.

(Izuzetak u slučaju prestanka radnog odnosa)

- (1) Rukovodilac policijskog organa može, na osnovu podnesenog pisanog zahtjeva policijskog službenika kojem u skladu sa odredbama člana 122. stav (1) tačka 3) ovog Zakona prestaje radni odnos, odobriti ostanak u policijskom organu najduže dvije godine od dana sticanja uvjeta za prestanak radnog odnosa.
- (2) Zahtjev iz stava (1) ovog člana, uz priloženo ljekarsko uvjerenje, podnosi se najmanje 30 dana prije sticanja uvjeta za prestanak radnog odnosa.
- (3) Policijskom službeniku iz stava (1) ovog člana pripadaju sva prava i dužnosti u skladu sa ovim Zakonom."

Član 6.

U članu 125. stav (3) riječi „bez mogućnosti drugog mandata" zamjenjuju se riječima „uz mogućnost drugog mandata na još dvije godine".

Član 7.

Danom stupanja na snagu ovog zakona prestaje važiti Uredba o privremenom eksternom premještanju policijskih službenika („Službene novine Federacije BiH", br. 62/05 i 7/12).

Član 8.

Ovaj zakon stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u „Službenim novinama Federacije BiH".

OBRAZLOŽENJE

I - USTAVNI OSNOV

Za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o policijskim službenicima Federacije Bosne i Hercegovine postoji ustavni osnov koji je sadržan u odredbi člana IV A. 20. (1) d) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, prema kojoj je Parlament nadležan za donošenje zakona o vršenju dužnosti federalne vlasti. S obzirom na to da se ovim zakonom uređuju unutrašnji poslovi iz nadležnosti Federacije, navedena ustavna odredba predstavlja ustavni osnov za donošenje istog.

II - RAZLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA

Razlog za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o policijskim službenicima Federacije Bosne i Hercegovine po hitnom postupku je što je dana 04.05.2026. godine u Federalnom ministarstvu unutrašnjih poslova - Federalnom ministarstvu unutarnjih poslova i Federalnoj upravi policije zaprimljen Zaključak Vlade Federacije Bosne i Hercegovine, V. broj: 770/2026 od 29.04.2026. godine, kojim se zadužuje Federalno ministarstvo unutrašnjih poslova - Federalno ministarstvo unutarnjih poslova da pripremi i Vladi Federacije Bosne i Hercegovine dostavi izmjene i dopune Zakona o policijskim službenicima Federacije Bosne i Hercegovine i Zakona o plaćama i naknadama policijskih službenika Federacije Bosne i Hercegovine, a kojima će se regulisati nadležnost za donošenje rješenja i drugih akata iz radnog odnosa za direktora i zamjenika direktora Federalne uprave policije.

S tim u vezi, neophodna je dopuna Zakona o policijskim službenicima Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 27/05, 70/08, 44/11 i 13/18) u dijelu koji se odnosi na imenovanje i status rukovodioca i zamjenika rukovodioca policijskog organa, na način da se normira nadležnost za donošenje rješenja i drugih akata iz radnog odnosa za direktora i zamjenika direktora Federalne uprave policije.

Također, na osnovu uvida u službene evidencije Federalne uprave policije utvrđena je deficitarnost kadra na određenim pozicijama, kao i da većem broju policijskih službenika u višim činovima prestaje radni odnos u Federalnoj upravi policije u 2026./2027. godini - zbog prestanka radnog odnosa po osnovu sticanja uvjeta za penzionisanje, sa posebnom napomenom da je već velikom broju policijskih službenika u višim činovima već prestao radni odnos po različitim osnovama u toku 2025. godine kao i početkom 2026. godine.

Zbog navedenih razloga dovodi se u pitanje funkcionalnost i nesmetan rad Federalne uprave policije (kao jedinog policijskog organa na federalnom nivou), a koja u skladu sa odredbama Zakona o unutrašnjim poslovima Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj 81/14) ima sljedeće nadležnosti:

- 1) sprečavanje i otkrivanje krivičnih djela terorizma, međukantonalnog kriminala, borba protiv organiziranog kriminala i udruženih kriminalnih grupa; borba protiv korupcije, finansijske istrage, borbu protiv trgovine ljudima i seksualne delikte, krvni delikti, borba protiv zloupotreba droga i organiziranog kriminala, istraživanje ratnih zločina, kriminalističko-obavještajni poslovi, rad sa informantima, prikriveni istražitelji, saradnja sa INTERPOL-om, EUROPOL-om i potrage, borba protiv kompjuterskog kriminala, borba protiv zloupotrebe djece putem interneta, komunikacija i kriptazaštita, kontradiverziona i tehničku zaštitu, kontrola proizvodnje, prometa i prijevoza eksplozivnih materija, procjena prijetnji, te pronalaženje i hvatanje učinilaca tih krivičnih djela i njihovo privođenje nadležnim organima;
- 2) poslovi Specijalne policijske jedinice;
- 3) poslovi kriminalističko-tehničkih vještačenja za svoje potrebe, kao i na traženje drugih nadležnih organa;
- 4) organiziranje i neposredno osiguravanje određenih osoba i zgrada Federacije u skladu sa propisom iz člana 5. Zakona o unutrašnjim poslovima Federacije BiH i, u vezi sa tim, izrađuje odgovarajuće operativne planove;
- 5) sarađuje sa nadležnim tužilaštvima u vezi sa obradom krivičnih predmeta;
- 6) obavlja i druge poslove i zadatke policije koje joj, u skladu sa zakonom, povjere sudovi i tužilaštva u Bosni i Hercegovini;
- 7) vodi statističke i operativne evidencije potrebne za obavljanje poslova iz svoje nadležnosti.

Naime, Zakonom o policijskim službenicima Federacije Bosne i Hercegovine utvrđena je mogućnost privremenog eksternog premještaja na način da policijski službenik može biti privremeno premješten, između ostalog, u drugi policijski organ, organizacionu jedinicu, organ uprave, ustanovu za policijsku obuku, drugu instituciju ili ured na vremenski period od najduže četiri godine, te da je privremeni eksterni premještaj moguće obnoviti samo u drugom uzastopnom periodu. Dakle, važećim Zakonom regulisana je samo mogućnost privremenog eksternog premještaja policijskih službenika Federalne uprave policije u druge policijske organe, ali ne i privremeni eksterni premještaj policijskih službenika drugih policijskih organa u Federalnu upravu policije.

Također je utvrđeno da je privremeni eksterni premještaj moguć samo uz saglasnost policijskog službenika, da tokom trajanja privremenog eksternog premještaja policijski službenik zadržava svoj čin i prava, osim ukoliko se ne dogovori drugačije, kao i da privremeni eksterni premještaj podrobnije propisuje Vlada Federacije podzakonskim aktom.

Na osnovu naprijed navedenih razloga, a naglašavajući potrebu Federalne uprave policije za angažovanjem policijskih službenika iz drugih policijskih organa i agencija sa područja Federacije Bosne i Hercegovine, radi nesmetanog funkcionisanja ovog policijskog organa i nesmetanog obavljanja poslova iz nadležnosti istog - utvrđenih Zakonom o unutrašnjim poslovima Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH”, broj 81/14), neophodno je izvršiti izmjene u važećem Zakonu o policijskim službenicima Federacije Bosne i Hercegovine u kojem će se propisati

moгуćnost prijema i napredovanja u viši čin policijskih službenika koji bi bili privremeno eksterno premješteni.

Prema raspoloživim podacima, u Federalnoj upravi policije trenutno je nepopunjen značajan broj sistematizovanih radnih mjesta u gotovo svim policijskim činovima, što predstavlja strukturni deficit koji nije moguće prevazići internim preraspodjelama ili kratkoročnim mjerama.

Navedeni kadrovski nedostaci ne predstavljaju isključivo organizacioni izazov, već generišu direktne operativne i sigurnosne rizike, koji mogu ozbiljno ograničiti sposobnost Federalne uprave policije da pravovremeno, efikasno i profesionalno odgovori na najsloženije sigurnosne izazove.

Imajući u vidu da se radi o pitanju koje prevazilazi mogućnosti rješavanja isključivo u okviru Federalne uprave policije obzirom na zakonom utvrđene rokove i procedure, neophodno je da se ovi alarmantni podaci delegiraju prema izvršnoj i zakonodavnoj vlasti, kako bi se u najkraćem mogućem roku pristupilo donošenju sistemskih odluka usmjerenih na stabilizaciju i dugoročno rješavanje kadrovskog statusa u Federalnoj upravi policije.

S tim u vezi, neophodno je pristupiti normiranju (izmjeni) člana 65. važećeg Zakona o policijskim službenicima Federacije Bosne i Hercegovine na način kako je to naprijed obrazloženo odnosno primjenom instituta privremenog eksternog premještaja popuniti deficitarne pozicije u Federalnoj upravi policije, a kako bi se pravovremeno omogućilo nesmetano operativno djelovanje i funkcionisanje policijskog organa.

Važno je osigurati i da nakon isteka vremenskog perioda koji se odnosi na privremeni eksterni premještaj, odnosno po povratku u policijski organ iz kojeg je premješten u drugi policijski organ, policijski službenik može biti raspoređen na radno mjesto koje odgovara dodijeljenom činu u policijskom organu gdje je bio privremeno eksterno premješten ali ne niže od čina koji mu je dodijeljen prije privremenog eksternog premještaja. Također je potrebno normirati i da u periodu privremenog eksternog premještaja rukovodioci organa mogu, uz saglasnost policijskog službenika, zaključiti sporazum o trajnom premještaju policijskog službenika u organ u koji je privremeno premješten. Na osnovu tog sporazuma rukovodilac organa u koji se policijski službenik trajno premješta donosi rješenje o trajnom premještaju, s tim da se umjesto perioda trajanja privremenog eksternog premještaja navodi datum trajnog premještaja.

S obzirom da važećim zakonom nije u potpunosti normirana pozicija i status rukovodioca i zamjenika rukovodioca policijskog organa nakon isteka mandata, potrebno je propisati da ukoliko je policijski službenik imenovan na poziciju rukovodioca ili zamjenika rukovodioca iz drugog policijskog organa u Bosni i Hercegovini, po okončanju mandata (a po zahtjevu koji podnosi) ostaje u policijskom organu u činu koji je imao prije preuzimanja mandatne dužnosti, te da ukoliko ne postoji upražnjeno radno mjesto koje odgovara činu glavnog inspektora - rukovodilac i zamjenik rukovodioca policijskog organa po prestanku mandata mogu biti privremeno raspoređeni uz njihovu saglasnost i na radno mjesto za koje je propisan čin "samostalni inspektor", uz zadržavanje svih prava koja pripadaju činu "glavni inspektor" dok ne bude upražnjeno radno mjesto u njihovom činu.

Članom 100. Zakona normirano je ograničenje prekovremenog rada, tj. u slučaju da je potrebno obaviti hitan posao ili zadatak do određenog roka ili u određenom vremenskom periodu, izdat će se naredba policijskim službenicima za prekovremeni rad, a da prekovremeni rad može trajati do četiri sata dnevno i ne više od 20 sati sedmično. S tim u vezi, navedeno ograničenje na dnevnom nivou neophodno je brisati iz Zakona zbog specifičnosti operativnih akcija policijskih službenika Federalne uprave policije koje u određenim okolnostima i vanrednim situacijama iziskuju rad duži od punog radnog vremena odnosno prekovremeni rad koji prelazi vremensko ograničenje od 4 sata dnevno.

Također je neophodno izvršiti dopunu Zakona o policijskim službenicima Federacije Bosne i Hercegovine u smislu dodavanja člana 123a., kojim bi se stvorila mogućnost ostanka u radnom odnosu policijskim službenicima Federalne uprave policije, po odobrenju rukovodioca policijskog organa, uz podneseni zahtjev najmanje 30 dana prije sticanja uvjeta za prestanak radnog odnosa i priloženo ljekarsko uvjerenje, u trajanju od najduže 2 (dvije) godine od dana sticanja uvjeta za prestanak radnog odnosa.

Važećim zakonom je propisano da Vlada Federacije od predloženih kandidata imenuje članove policijskog odbora na mandat od dvije godine, bez mogućnosti drugoga mandata. Mogućnost drugog mandata važno je zakonom urediti kako bi se osigurao izbor i kontinuitet rada policijskog odbora kao drugostepenog organa koji rješava u drugom stepenu po žalbama policijskih službenika na rješenja prvostepenog organa.

Mogućnost drugog mandata neophodno je zakonski normirati zbog deficitarnosti policijskih službenika u činu „glavni inspektor“, jer u prethodnom periodu nije bilo unapređenja policijskih službenika u čin „glavni inspektor“, te zbog toga nije postojala opcija redovnog izbora policijskih službenika u policijski odbor, a koji ispunjavaju sve potrebne uslove.

Zbog toga je u budućem periodu potrebno omogućiti drugi mandat policijskim službenicima u policijskom odboru, a kako bi se premostila deficitarnost policijskih službenika u odgovarajućem činu i osigurao nesmetan rad policijskog odbora kao drugostepenog organa. Utvrđena poteškoća u radu Policijskog odbora otklonit će se na način da se u članu 125. stav (3) riječi „bez mogućnosti drugog mandata“ zamijene riječima „uz mogućnost drugog mandata na još dvije godine“.

Odgađanje izmjena i dopuna predmetnih zakonskih odredbi moglo bi proizvesti ozbiljne posljedice po funkcionisanje Federalne uprave policije i javni interes, te povećati rizik od nastanka štetnih posljedica po zaštitu života, imovine i sigurnosti građana.

S obzirom navedeno, smatramo da su se stekli uvjeti za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o policijskim službenicima Federacije Bosne i Hercegovine po hitnom postupku.

III - OBRAZLOŽENJE PREDLOŽENIH RJEŠENJA

Članom 1. regulisana je nadležnost za donošenje rješenja i drugih akata iz radnopravnog odnosa za direktora i zamjenika direktora Federalne uprave policije.

Članom 2. propisano je da u Federalnu upravu policije mogu biti privremeno eksterno premješteni policijski službenici iz drugih policijskih organa sa područja Federacije Bosne i Hercegovine. Navedenom intervencijom daje se mogućnost privremenog eksternog premještanja ne samo iz Federalne uprave policije, već i u ovaj organ, čime se omogućava reciprocitet u postupanju uz mogućnost napredovanja i ostvarivanja svih prava iz radnog odnosa koja imaju policijski službenici Federalne uprave policije, uključujući i unapređenje u viši čin. Također se omogućava i da nakon isteka perioda privremenog eksternog premještanja rukovodioci organa mogu, uz saglasnost policijskog službenika, zaključiti sporazum o trajnom premještanju policijskog službenika u organ u koji je privremeno premješten.

Članom 3. normirano je da ukoliko je policijski službenik imenovan na poziciju rukovodioca ili zamjenika rukovodioca iz drugog policijskog organa u Bosni i Hercegovini, po okončanju mandata, a po zahtjevu koji podnosi, ostaje u policijskom organu u činu koji je imao prije preuzimanja mandatne dužnosti. Ukoliko ne postoji upražnjeno radno mjesto koje odgovara činu glavnog inspektora, rukovodilac i zamjenik rukovodioca policijskog organa po prestanku mandata mogu biti privremeno raspoređeni uz njihovu saglasnost i na radno mjesto za koje je propisan čin "samostalni inspektor" uz zadržavanje svih prava koje pripadaju činu "glavni inspektor" dok ne bude upražnjeno radno mjesto u njihovom činu.

Članom 4. uređeno je ograničenje prekovremenog rada, na način da se isto briše na dnevnoj osnovi (do četiri sata dnevno) a zadržava na sedmičnoj (ne više od 20 sati sedmično).

U članu 5. definisan je izuzetak u slučaju prestanka radnog odnosa policijskih službenika na način da im je omogućen ostanak u radnom odnosu po odobrenju rukovodioca policijskog organa, uz podneseni zahtjev najmanje 30 dana prije sticanja uvjeta za prestanak radnog odnosa i priloženo ljekarsko uvjerenje, u trajanju od najduže 2 (dvije) godine od dana sticanja uvjeta za prestanak radnog odnosa, te da im u tom periodu pripadaju sva prava i dužnosti u skladu sa ovim Zakonom, čime će se ublažiti problem nedostatka rukovodnog kadra, te stvoriti pretpostavka da se u najkraćem mogućem roku proizvedu i osposobe novi kadrovi.

U članu 6. uređuje se mogućnost drugog mandata Policijskog odbora za policijske službenike Federacije Bosne i Hercegovine, tj. da je ista neophodna zbog deficitarnosti policijskih službenika u činu „glavni inspektor“, jer u prethodnom periodu nije bilo unapređenja policijskih službenika u čin „glavni inspektor“, te zbog toga nije postojala mogućnost redovnog izbora policijskih službenika u policijski odbor, a koji ispunjavaju sve potrebne uslove.

U članu 7. propisano je da danom stupanja na snagu ovog zakona prestaje važiti Uredba o privremenom eksternom premještanju policijskih službenika („Službene novine Federacije BiH“, br. 62/05 i 7/12).

U članu 8. definisano je da ovaj zakon stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u „Službenim novinama Federacije BiH“.

IV - USKLAĐENOST PROPISA S EVROPSKIM ZAKONODAVSTVOM

Federalno ministarstvo unutrašnjih poslova nije moglo utvrditi da postoje primarni i sekundarni izvor prava Evropske unije kojim se na poseban način regulišu pitanja koja su regulisana navedenim zakonom.

V - PROVEDBENI MEHANIZMI I NAČIN OSIGURANJA POŠTIVANJA PROPISA

Provođenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o policijskim službenicima Federacije BiH u nadležnosti je Federalnog ministarstva unutrašnjih poslova i Federalne uprave policije, jer se predmetni zakon odnosi na policijske službenike koji će biti privremeno eksterno premješteni u Federalnu upravu policije, kao i na one koji su koji su trenutno u radnom odnosu u Federalnoj upravi policije.

VI - OPIS KONSULTACIJA VOĐENIH U PROCESU IZRADE PROPISA

Naknadno će se navesti - nakon obavljenih konsultacija sa reprezentativnim sindikatom (o pitanjima koja su obuhvaćena Nacrtom zakona o izmjenama i dopunama Zakona o policijskim službenicima Federacije Bosne i Hercegovine).

VII - FINANSIJSKA SREDSTVA

Za realizaciju ovog zakona potrebna su dodatna finansijska sredstva, te će biti planirana u budžetu Federalne uprave policije.