



Broj: 11-11/4-02-1-869
Datum: 29.07.2026. godine

SINDIKAT SLUŽBENIKA
FEDERALNOG MINISTARSTVA UNUTRAŠNJIH POSLOVA
FEDERALNOG MINISTARSTVA UNUTARNJIH POSLOVA
Mehmeda Spahe 7
71 000 Sarajevo

PREDMET: Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o policijskim službenicima Federacije Bosne i Hercegovine, korigovana verzija, na komentare, dostavlja se.-

Veza: Naš akt, broj: 11-11/4-02-1-869 od 03.07.2026. godine
Vaš akt, broj: SS-189 i 198/26 od 13.07.2026. godine

Poštovani,

našim aktom veze, dostavljen Vam je Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o policijskim službenicima Federacije Bosne i Hercegovine, a u svrhu davanja eventualnih komentara.

U prilogu akta dostavlja se korigovani i od strane predstavnika Ministarstva i Uprave policije usaglašeni Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o policijskim službenicima Federacije Bosne i Hercegovine, koji predstavlja i konačni tekst predmetnog propisa.

Potrebno je da se na predmetni akt očitujete u što kraćem roku (davanje eventualnih komentara), ne dužem od deset dana od dana zaprimanja, u skladu sa članom 9. stav (2) Uredbe o pravilima za učešće zainteresirane javnosti u postupku pripreme federalnih pravnih propisa i drugih akata („Službene novine Federacije BiH“, broj 51/12).

Prilog: Kao u tekstu.

S poštovanjem,

DIREKTOR
GLAVNI GENERALNI INSPEKTOR POLICIJE

Igor Marić

GM/GM

FMUP-DO

FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
FEDERALNO MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA
FEDERALNO MINISTARSTVO UNUTARNJIH POSLOVA
FEDERALNA UPRAVA POLICIJE
SARAJEVO

N A C R T
(HITNI POSTUPAK)

ZAKON

**O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POLICIJSKIM SLUŽBENICIMA
FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE**

Sarajevo, juli 2026. godine

RAZLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

S obzirom da u Zakonu o policijskim službenicima Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 27/05, 70/08, 44/11 i 13/18) nije normirano mirovanje prava iz radnog odnosa u slučaju imenovanja policijskih službenika Federalne uprave policije na mandatnu poziciju u drugom policijskom organu u Bosni i Hercegovini, isto je neophodno propisati odnosno zakonski utvrditi na način da policijskom službeniku koji je imenovan na poziciju rukovodioca ili zamjenika rukovodioca u drugi policijski organ u Bosni i Hercegovini prava i obaveze iz radnog odnosa u Federalnoj upravi policije po sili zakona miruju od dana imenovanja na mandatnu poziciju. Rješenje o mirovanju prava i obaveza iz radnog odnosa, kojim se utvrđuje datum od kada je počelo korištenje tog prava, donosi rukovodilac policijskog organa po prijemu odluke o imenovanju policijskog službenika na mandatnu poziciju, a mirovanje prava iz radnog odnosa može trajati najduže dva mandata.

Mirovanje prava iz radnog odnosa u slučaju imenovanja na mandatnu poziciju u drugom policijskom organu u Bosni i Hercegovini neophodno je normirati jer su u aktuelnom periodu dva policijska službenika Federalne uprave policije imenovana na rukovodeća mjesta druge policijske agencije na državnom nivou, te je status istih potrebno riješiti na zakonit način, a samim tim i status svih drugih policijskih službenika koji u budućnosti budu izabrani da rukovode policijskim agencijama u Bosni i Hercegovini.

Potrebno je zakonski urediti i vraćanje u Federalnu upravu policije (po okončanju mandata u drugom policijskom organu) policijskog službenika koji je imenovan na poziciju rukovodioca ili zamjenika rukovodioca u drugi policijski organ u Bosni i Hercegovini na način da isti podnosi zahtjev rukovodiocu za vraćanje u Federalnu upravu policije, i to u činu koji je imao u vrijeme nastupanja mirovanja prava i obaveza iz radnog odnosa. Rješenje o vraćanju u policijski organ donosi rukovodilac policijskog organa u roku od 30 dana od dana prijema zahtjeva za vraćanje u policijski organ.

Važno je zakonski urediti i status rukovodioca Federalne uprave policije odnosno zamjenika rukovodioca koji su imenovani iz drugog policijskog organa u Bosni i Hercegovini, na način da isti nakon isteka mandata rukovodioca policijskog organa odnosno zamjenika rukovodioca mogu podnijeti zahtjev za ostanak u Federalnoj upravi policije u činu koji su imali prije preuzimanja mandatne dužnosti.

Također, uvidom u službene evidencije Federalne uprave policije utvrđena je deficitarnost iskusnog i specijaliziranog kadra na strateški bitnim pozicijama, te je utvrđeno i da značajnom broju policijskih službenika u višim činovima prestaje radni odnos u Federalnoj upravi policije u 2026./2027. godini zbog sticanja uvjeta za penzionisanje, sa posebnom napomenom da je velikom broju policijskih službenika u višim činovima prestao radni odnos u toku 2025. godine kao i početkom 2026. godine.

Detaljnou analizom zatečenog stanja, usljed dugogodišnjeg slabljenja institucionalnih kapaciteta, prvenstveno zbog izostanka blagovremenog unapređenja policijskih službenika, nepopunjavanja upražnjenih radnih mjesta, kontinuiranog prirodnog odliva kadrova po osnovu odlaska u penziju, utvrđeno je alarmantno stanje

koje zahtjeva donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o policijskim službenicima Federacije Bosne i Hercegovine po hitnom postupku.

Kako je dovedeno u pitanje nesmetano i efikasno izvršavanje poslova i zadataka Federalne uprave policije i provođenje Zakonom o unutrašnjim poslovima Federacije Bosne i Hercegovine utvrđenih nadležnosti, potrebna je hitna reakcija u vidu dopunskih članova 65a., 65b. i 65c. Zakona o policijskim službenicima Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 27/05, 70/08, 44/11 i 13/18) na način da se utvrdi mogućnost dovođenja određenog broja stručnog i obučenog policijskog kadra putem eksternog premještanja, te da se omogući vremenski ograničeno zadržavanje u službi onih policijskih službenika za kojima postoji stvarna potreba, a trenutno ne postoji adekvatna i pravovremeno osposobljena zamjena niti se ona može, s obzirom na zakonom utvrđene rokove i procedure, blagovremeno osposobiti.

Potrebno je normirati i mogućnost zapošljavanja policijskih službenika iz drugih policijskih organa odnosno da policijski organ (Federalna uprava policije) može, putem internog poziva, kada to potreba službe zahtijeva, sporazumno preuzimati u radni odnos policijske službenike koji su trenutno zaposleni u kantonalnom ministarstvu unutrašnjih poslova u sve činove. Na osnovu tog sporazuma rukovodilac organa u koji se policijski službenik preuzima donosi rješenje o trajnom preuzimanju.

Također je neophodno, iz naprijed navedenih razloga, izvršiti dopunu Zakona o policijskim službenicima Federacije Bosne i Hercegovine u smislu dodavanja stavova (2), (3) i (4) u članu 122., kojim bi se utvrdila mogućnost ostanka u radnom odnosu policijskim službenicima Federalne uprave policije, po odobrenju rukovodioca policijskog organa, uz podneseni zahtjev najmanje 30 dana prije sticanja uvjeta za prestanak radnog odnosa i priloženo ljekarsko uvjerenje, u trajanju od najduže 2 (dvije) godine od dana sticanja uvjeta za prestanak radnog odnosa.

Odgađanje izmjene i dopuna predmetnih zakonskih odredbi moglo bi proizvesti ozbiljne posljedice po funkcionisanje Federalne uprave policije i javni interes, te povećati rizik od nastanka štetnih posljedica po zaštitu života, imovine i sigurnosti građana.

ZAKON
O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POLICIJSKIM SLUŽBENICIMA
FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE

Član 1.

U Zakonu o policijskim službenicima Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 27/05, 70/08, 44/11 i 13/18), iza člana 62. dodaju se novi članovi koji glase:

„Član 62a.

(Mirovanje prava iz radnog odnosa u slučaju imenovanja na mandatnu poziciju u drugom policijskom organu u Bosni i Hercegovini)

(1) Policijskom službeniku policijskog organa koji je imenovan na poziciju rukovodioca ili zamjenika rukovodioca u drugi policijski organ u Bosni i Hercegovini prava i obaveze iz radnog odnosa u policijskom organu po sili zakona miruju od dana imenovanja na mandatnu poziciju.

(2) Rješenje o mirovanju prava i obaveza iz radnog odnosa, kojim se utvrđuje datum od kada je počelo korištenje tog prava, donosi rukovodilac policijskog organa po prijemu odluke o imenovanju policijskog službenika na mandatnu poziciju iz stava (1) ovog člana.

(3) Mirovanje prava iz radnog odnosa može trajati najduže dva mandata.

Član 62b.

(Vraćanje u policijski organ po okončanju mandata u drugom policijskom organu)

(1) U roku od 30 dana prije isteka mandata, policijski službenik koji je imenovan na poziciju rukovodioca ili zamjenika rukovodioca u drugi policijski organ u Bosni i Hercegovini podnosi zahtjev rukovodiocu za vraćanje u policijski organ i to u činu koji je imao u vrijeme nastupanja mirovanja prava i obaveza iz radnog odnosa.

(2) Rješenje o vraćanju u policijski organ donosi rukovodilac policijskog organa u roku od 30 dana od dana prijema zahtjeva iz stava (1) ovog člana.

Član 62c.

(Ostanak rukovodioca ili zamjenika rukovodioca u policijskom organu po okončanju mandata)

(1) Izuzetno, rukovodilac policijskog organa odnosno zamjenik rukovodioca koji je imenovan iz drugog policijskog organa u Bosni i Hercegovini nakon isteka mandata rukovodioca policijskog organa odnosno zamjenika rukovodioca može podnijeti zahtjev za ostanak u policijskom organu u činu koji je imao prije preuzimanja mandatne dužnosti.

(2) Ukoliko ne postoji upražnjeno radno mjesto koje odgovara činu glavnog inspektora iz stava (1) ovog člana, rukovodilac i zamjenik rukovodioca policijskog organa po prestanku mandata mogu biti privremeno raspoređeni uz njihovu saglasnost i na radno mjesto za koje je propisan čin "samostalni inspektor" uz zadržavanje svih prava koja pripadaju činu "glavni inspektor" dok ne bude upražnjeno radno mjesto u njihovom činu.

(3) Rješenje o ostanku u policijskom organu donosi rukovodilac policijskog organa u roku od tri dana od dana podnošenja zahtjeva iz stava (1) ovog člana."

Član 2.

Iza člana 65. dodaju se novi članovi koji glase:

"Član 65a.

(Privremeni eksterni premještaj policijskih službenika iz drugih policijskih organa u Ministarstvo)

(1) Ministarstvo može na slobodna (upražnjena) radna mjesta u svim činovima privremeno angažovati policijske službenike putem privremenog eksternog premještaja iz drugih policijskih organa u Bosni i Hercegovini na period koji nije duži od četiri godine.

(2) Privremeni eksterni premještaj iz stava (1) ovog člana vrši se putem posebnog ugovora koji se zaključuje između ministra i policijskog organa iz kojeg se angažuju policijski službenici.

(3) Način i postupak provođenja privremenog eksternog premještaja iz stava (1) ovog člana te druga pitanja koja se odnose na prava i obaveze policijskih službenika, osim prava na unapređenje onih koji su angažovani privremenim eksternim premještajem, propisuje ministar.

Član 65b.

(Privremeni eksterni premještaj policijskih službenika iz drugih policijskih organa u policijski organ)

(1) Policijski organ može na slobodna (upražnjena) radna mjesta u svim činovima privremeno angažovati policijske službenike putem privremenog eksternog premještaja iz drugih policijskih organa u Bosni i Hercegovini na period koji nije duži od četiri godine. Za vrijeme privremenog eksternog premještaja u policijski organ policijski službenik ostvaruje sva prava iz radnog odnosa kao i policijski službenici zaposleni u policijskom organu. Privremeni eksterni premještaj moguće je obnoviti samo u drugom uzastopnom periodu.

(2) Privremeni eksterni premještaj iz stava (1) ovog člana vrši se putem posebnog ugovora koji se zaključuje između rukovodioca policijskog organa i policijskog organa iz kojeg se angažuju policijski službenici.

(3) Način i postupak provođenja privremenog eksternog premještaja iz stava (1) ovog člana te druga pitanja koja se odnose na prava i obaveze policijskih službenika

koji su angažovani privremenim eksternim premještajem, propisuje ministar na prijedlog rukovodioca policijskog organa.

Član 65c.

(Zapošljavanje policijskih službenika iz drugih policijskih organa)

(1) Policijski organ može, putem internog poziva, kada to potreba službe zahtijeva, sporazumno preuzimati u radni odnos policijske službenike koji su trenutno zaposleni u kantonalnom ministarstvu unutrašnjih poslova u sve činove.

(2) Policijski organ će prije objavljivanja javnog konkursa za zapošljavanje policijskih službenika u početne činove u skladu sa članom 42. ovog zakona, objaviti interni poziv za preuzimanje policijskih službenika iz stava (1) ovog člana za upražnjena radna mjesta u početnom činu – čin "policajac" i čin "mlađi inspektor".

(3) Ukoliko policijski organ ne izvrši popunu upražnjenih radnih mjesta putem unapređenja policijskog službenika u skladu sa članom 74. ovog zakona, može objaviti interni poziv za preuzimanje policijskih službenika iz stava (1) ovog člana.

(4) Policijski službenik preuzima se trajno u policijski organ u istom činu koji je imao u kantonalnom ministarstvu unutrašnjih poslova u kojem je prethodno bio zaposlen.

(5) Policijski službenik iz stava (1) ovog člana može se preuzeti, ako ispunjava sljedeće uvjete:

- a) da mu nije izrečena disciplinska sankcija u posljednje tri godine;
- b) da je ocijenjen za svoj rad ocjenom vrlo dobar ili odličan u posljednje tri godine;
- c) da je zdravstveno sposoban u momentu sporazumnog preuzimanja, što dokazuje uvjerenjem izdatim od javne zdravstvene ustanove.

(6) Vlada Federacije će na prijedlog ministra bliže urediti način, postupak i druga pitanja koja se odnose na preuzimanje u radni odnos policijskih službenika iz stava (1) ovog člana, a koji će pripremiti rukovodilac policijskog organa."

Član 3.

U članu 100. stav (2) riječi: "četiri sata dnevno i ne više od" se brišu.

Član 4.

Iza člana 103. dodaje se novi član koji glasi:

"Član 103a.

(Rješenje o godišnjem odmoru, plaćenom i neplaćenom odsustvu za rukovodioca i zamjenika rukovodioca)

Rješenje o godišnjem odmoru, plaćenom i neplaćenom odsustvu iz čl. 101., 102. i 103. ovog zakona za rukovodioca i zamjenika rukovodioca donosi ministar."

Član 5.

U članu 122. stav (1) tačka 3) mijenja se i glasi:

„3) kada navršši 65 godina života i najmanje 15 godina staža osiguranja, odnosno najmanje 20 godina penzijskog staža ili kada navršši 40 godina staža osiguranja bez obzira na godine života, osim u slučaju iz stava (2) ovog člana.“

Iza stava (1) dodaju se novi st. (2), (3) i (4) koji glase:

„(2) Izuzetno, rukovodilac policijskog organa zbog potrebe službe može policijskom službeniku omogućiti ostanak u radnom odnosu u policijskom organu nakon što se ispune uvjeti za prestanak radnog odnosa iz stava (1) tačka (3) ovog člana, najduže dvije godine od dana sticanja uvjeta za prestanak radnog odnosa.

(3) Policijski službenik iz stava (2) dužan je da podnese zahtjev za ostanak u radnom odnosu, uz koji prilaže ljekarsko uvjerenje, najmanje 30 dana prije sticanja uvjeta za prestanak radnog odnosa.

(4) Policijskom službeniku iz stava (2) ovog člana pripadaju sva prava i dužnosti u skladu sa ovim Zakonom.“

Član 6.

U članu 125. stav (3) riječi: „bez mogućnosti drugog mandata“ zamjenjuju se riječima: „uz mogućnost drugog mandata na još dvije godine“.

Član 7.

Ovaj zakon stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u „Službenim novinama Federacije BiH“.

O B R A Z L O Ž E N J E

I - USTAVNI OSNOV

Za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o policijskim službenicima Federacije Bosne i Hercegovine postoji ustavni osnov koji je sadržan u odredbi člana IV A. 20. (1) d) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, prema kojoj je Parlament nadležan za donošenje zakona o vršenju dužnosti federalne vlasti. S obzirom na to da se ovim zakonom uređuju unutrašnji poslovi iz nadležnosti Federacije, navedena ustavna odredba predstavlja ustavni osnov za donošenje istog.

II - RAZLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA

Razlog za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o policijskim službenicima Federacije Bosne i Hercegovine ogleda se u sljedećem:

S obzirom da u Zakonu o policijskim službenicima Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 27/05, 70/08, 44/11 i 13/18) nije normirano mirovanje prava iz radnog odnosa u slučaju imenovanja policijskih službenika Federalne uprave policije na mandatnu poziciju u drugom policijskom organu u Bosni i Hercegovini, isto je neophodno propisati odnosno zakonski utvrditi na način da policijskom službeniku koji je imenovan na poziciju rukovodioca ili zamjenika rukovodioca u drugi policijski organ u Bosni i Hercegovini prava i obaveze iz radnog odnosa u Federalnoj upravi policije po sili zakona miruju od dana imenovanja na mandatnu poziciju. Rješenje o mirovanju prava i obaveza iz radnog odnosa, kojim se utvrđuje datum od kada je počelo korištenje tog prava, donosi rukovodilac policijskog organa po prijemu odluke o imenovanju policijskog službenika na mandatnu poziciju, a mirovanje prava iz radnog odnosa može trajati najduže dva mandata.

Mirovanje prava iz radnog odnosa u slučaju imenovanja na mandatnu poziciju u drugom policijskom organu u Bosni i Hercegovini neophodno je normirati jer su u aktuelnom periodu dva policijska službenika Federalne uprave policije imenovana na rukovodeća mjesta druge policijske agencije na državnom nivou, te je status istih potrebno riješiti na zakonit način, a samim tim i status svih drugih policijskih službenika koji u budućnosti budu izabrani da rukovode policijskim agencijama u Bosni i Hercegovini.

Potrebno je zakonski urediti i vraćanje u Federalnu upravu policije (po okončanju mandata u drugom policijskom organu) policijskog službenika koji je imenovan na poziciju rukovodioca ili zamjenika rukovodioca u drugi policijski organ u Bosni i Hercegovini na način da isti podnosi zahtjev rukovodiocu za vraćanje u Federalnu upravu policije, i to u činu koji je imao u vrijeme nastupanja mirovanja prava i obaveza iz radnog odnosa. Rješenje o vraćanju u policijski organ donosi rukovodilac policijskog organa u roku od 30 dana od dana prijema zahtjeva za vraćanje u policijski organ.

Važno je zakonski urediti i status rukovodioca Federalne uprave policije odnosno zamjenika rukovodioca koji su imenovani iz drugog policijskog organa u Bosni i Hercegovini, na način da isti nakon isteka mandata rukovodioca policijskog organa

odnosno zamjenika rukovodioca mogu podnijeti zahtjev za ostanak u Federalnoj upravi policije u činu koji su imali prije preuzimanja mandatne dužnosti.

Također, na osnovu uvida u službene evidencije Federalne uprave policije utvrđena je deficitarnost kadra na određenim pozicijama, kao i da većem broju policijskih službenika u višim činovima prestaje radni odnos u Federalnoj upravi policije u 2026./2027. godini - zbog prestanka radnog odnosa po osnovu sticanja uvjeta za penzionisanje, sa posebnom napomenom da je već velikom broju policijskih službenika u višim činovima već prestao radni odnos po različitim osnovama u toku 2025. godine kao i početkom 2026. godine.

Zbog navedenih razloga dovodi se u pitanje funkcionalnost i nesmetan rad Federalne uprave policije (kao jedinog policijskog organa na federalnom nivou), a koja u skladu sa odredbama Zakona o unutrašnjim poslovima Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj 81/14) ima sljedeće nadležnosti:

- 1) sprečavanje i otkrivanje krivičnih djela terorizma, međukantonalnog kriminala, borba protiv organiziranog kriminala i udruženih kriminalnih grupa; borba protiv korupcije, finansijske istrage, borbu protiv trgovine ljudima i seksualne delikte, krvni delikti, borba protiv zloupotreba droga i organiziranog kriminala, istraživanje ratnih zločina, kriminalističko-obavještajni poslovi, rad sa informantima, prikriveni istražitelji, saradnja sa INTERPOL-om, EUROPOL-om i potrage, borba protiv kompjuterskog kriminala, borba protiv zloupotrebe djece putem interneta, komunikacija i kriptozastita, kontradiverziona i tehničku zaštita, kontrola proizvodnje, prometa i prijevoza eksplozivnih materija, procjena prijetnji, te pronalaženje i hvatanje učinilaca tih krivičnih djela i njihovo privođenje nadležnim organima;
- 2) poslovi Specijalne policijske jedinice;
- 3) poslovi kriminalističko-tehničkih vještačenja za svoje potrebe, kao i na traženje drugih nadležnih organa;
- 4) organiziranje i neposredno osiguravanje određenih osoba i zgrada Federacije u skladu sa propisom iz člana 5. Zakona o unutrašnjim poslovima Federacije BiH i, u vezi sa tim, izrađuje odgovarajuće operativne planove;
- 5) sarađuje sa nadležnim tužilaštvima u vezi sa obradom krivičnih predmeta;
- 6) obavlja i druge poslove i zadatke policije koje joj, u skladu sa zakonom, povjere sudovi i tužilaštva u Bosni i Hercegovini;
- 7) vodi statističke i operativne evidencije potrebne za obavljanje poslova iz svoje nadležnosti.

Naime, Zakonom o policijskim službenicima Federacije Bosne i Hercegovine utvrđena je mogućnost privremenog eksternog premještaja na način da policijski službenik može biti privremeno premješten, između ostalog, u drugi policijski organ, organizacionu jedinicu, organ uprave, ustanovu za policijsku obuku, drugu instituciju ili ured na vremenski period od najduže četiri godine, te da je privremeni eksterni premještaj moguće obnoviti samo u drugom uzastopnom periodu. Dakle, važećim Zakonom regulisana je samo mogućnost privremenog eksternog premještaja policijskih službenika Federalne uprave policije u druge policijske organe, ali ne i privremeni

eksterni premještaj policijskih službenika drugih policijskih organa u Federalnu upravu policije.

Također je utvrđeno da je privremeni eksterni premještaj moguć samo uz saglasnost policijskog službenika, da tokom trajanja privremenog eksternog premještaja policijski službenik zadržava svoj čin i prava, osim ukoliko se ne dogovori drugačije, kao i da privremeni eksterni premještaj podrobnije propisuje Vlada Federacije podzakonskim aktom.

Na osnovu naprijed navedenih razloga, a naglašavajući potrebu Federalne uprave policije za angažovanjem policijskih službenika iz drugih policijskih organa i agencija sa područja Federacije Bosne i Hercegovine, radi nesmetanog funkcionisanja ovog policijskog organa i nesmetanog obavljanja poslova iz nadležnosti istog - utvrđenih Zakonom o unutrašnjim poslovima Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj 81/14), neophodno je izvršiti izmjene u važećem Zakonu o policijskim službenicima Federacije Bosne i Hercegovine u kojem će se propisati mogućnost prijema policijskih službenika koji bi bili privremeno eksterno premješteni.

Prema raspoloživim podacima, u Federalnoj upravi policije trenutno je nepopunjen značajan broj sistematizovanih radnih mjesta u gotovo svim policijskim činovima, što predstavlja strukturni deficit koji nije moguće prevazići internim preraspodjelama ili kratkoročnim mjerama.

Navedeni kadrovski nedostaci ne predstavljaju isključivo organizacioni izazov, već generišu direktne operativne i sigurnosne rizike, koji mogu ozbiljno ograničiti sposobnost Federalne uprave policije da pravovremeno, efikasno i profesionalno odgovori na najsloženije sigurnosne izazove.

Imajući u vidu da se radi o pitanju koje prevazilazi mogućnosti rješavanja isključivo u okviru Federalne uprave policije obzirom na zakonom utvrđene rokove i procedure, neophodno je da se ovi alarmantni podaci delegiraju prema izvršnoj i zakonodavnoj vlasti, kako bi se u najkraćem mogućem roku pristupilo donošenju sistemskih odluka usmjerenih na stabilizaciju i dugoročno rješavanje kadrovskog statusa u Federalnoj upravi policije.

S tim u vezi, neophodno je pristupiti dopunama važećeg Zakona o policijskim službenicima Federacije Bosne i Hercegovine (član 65a., 65b. i 65c.) odnosno primjenom instituta privremenog eksternog premještaja i trajnog preuzimanja popuniti deficitarne pozicije u Federalnoj upravi policije, a kako bi se pravovremeno omogućilo nesmetano operativno djelovanje i funkcionisanje policijskog organa. Shodno tome, potrebno je normirati i da rukovodioci organa mogu, uz saglasnost policijskog službenika, zaključiti sporazum o trajnom preuzimanju policijskog službenika. Na osnovu tog sporazuma rukovodilac organa u koji se policijski službenik preuzima donosi rješenje o trajnom preuzimanju.

Članom 100. Zakona normirano je ograničenje prekovremenog rada, tj. u slučaju da je potrebno obaviti hitan posao ili zadatak do određenog roka ili u određenom vremenskom periodu, izdat će se naredba policijskim službenicima za prekovremeni rad, a da prekovremeni rad može trajati do četiri sata dnevno i ne više od 20 sati sedmično. S tim u vezi, navedeno ograničenje na dnevnom nivou neophodno je brisati

iz Zakona zbog specifičnosti operativnih akcija policijskih službenika Federalne uprave policije koje u određenim okolnostima i vanrednim situacijama iziskuju rad duži od punog radnog vremena odnosno prekovremeni rad koji prelazi vremensko ograničenje od 4 sata dnevno.

Razlog za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o policijskim službenicima Federacije Bosne i Hercegovine po hitnom postupku je i što je dana 04.05.2026. godine u Federalnom ministarstvu unutrašnjih poslova - Federalnom ministarstvu unutarnjih poslova i Federalnoj upravi policije zaprimljen Zaključak Vlade Federacije Bosne i Hercegovine, V. broj: 770/2026 od 29.04.2026. godine, kojim se zadužuje Federalno ministarstvo unutrašnjih poslova - Federalno ministarstvo unutarnjih poslova da pripremi i Vladi Federacije Bosne i Hercegovine dostavi izmjene i dopune Zakona o policijskim službenicima Federacije Bosne i Hercegovine i Zakona o plaćama i naknadama policijskih službenika Federacije Bosne i Hercegovine, a kojima će se regulisati nadležnost za donošenje rješenja i drugih akata iz radnopravnog odnosa za direktora i zamjenika direktora Federalne uprave policije.

S tim u vezi, neophodna je dopuna Zakona o policijskim službenicima Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 27/05, 70/08, 44/11 i 13/18), na način da se normira nadležnost za donošenje rješenja o godišnjem odmoru, plaćenom i neplaćenom odsustvu za rukovodioca i zamjenika rukovodioca Federalne uprave policije.

Također je neophodno, iz naprijed navedenih razloga, izvršiti dopunu Zakona o policijskim službenicima Federacije Bosne i Hercegovine u smislu dodavanja stavova (2), (3) i (4) u članu 122., kojim bi se utvrdila mogućnost ostanka u radnom odnosu policijskim službenicima Federalne uprave policije, po odobrenju rukovodioca policijskog organa, uz podneseni zahtjev najmanje 30 dana prije sticanja uvjeta za prestanak radnog odnosa i priloženo ljekarsko uvjerenje, u trajanju od najduže 2 (dvije) godine od dana sticanja uvjeta za prestanak radnog odnosa.

Važećim zakonom je propisano da Vlada Federacije od predloženih kandidata imenuje članove policijskog odbora na mandat od dvije godine, bez mogućnosti drugoga mandata. Mogućnost drugog mandata važno je zakonom urediti kako bi se osigurao izbor i kontinuitet rada policijskog odbora kao drugostepenog organa koji rješava u drugom stepenu po žalbama policijskih službenika na rješenja prvostepenog organa.

Mogućnost drugog mandata neophodno je zakonski normirati zbog deficitarnosti policijskih službenika u činu „glavni inspektor“, jer u prethodnom periodu nije bilo unapređenja policijskih službenika u čin „glavni inspektor“, te zbog toga nije postojala opcija redovnog izbora policijskih službenika u policijski odbor, a koji ispunjavaju sve potrebne uslove.

Zbog toga je u budućem periodu potrebno omogućiti drugi mandat policijskim službenicima u policijskom odboru, a kako bi se premostila deficitarnost policijskih službenika u odgovarajućem činu i osigurao nesmetan rad policijskog odbora kao drugostepenog organa. Utvrđena poteškoća u radu Policijskog odbora otklonit će se na

način da se u članu 125. stav (3) riječi „bez mogućnosti drugog mandata“ zamijene riječima „uz mogućnost drugog mandata na još dvije godine“.

Odgađanje izmjena i dopuna predmetnih zakonskih odredbi moglo bi proizvesti ozbiljne posljedice po funkcionisanje Federalne uprave policije i javni interes, te povećati rizik od nastanka štetnih posljedica po zaštitu života, imovine i sigurnosti građana.

S obzirom navedeno, smatramo da su se stekli uvjeti za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o policijskim službenicima Federacije Bosne i Hercegovine po hitnom postupku.

III - OBRAZLOŽENJE PREDLOŽENIH RJEŠENJA

Članom 1. regulisano je mirovanje prava iz radnog odnosa u slučaju imenovanja policijskog službenika Federalne uprave policije na mandatnu poziciju u drugom policijskom organu u Bosni i Hercegovini, vraćanje u policijski organ po okončanju mandata u drugom policijskom organu, kao i ostanak rukovodioca ili zamjenika rukovodioca u Federalnoj upravi policije po okončanju mandata – a koji su imenovani iz drugog policijskog organa u Bosni i Hercegovini.

Članom 2. propisan je privremeni eksterni premještaj policijskih službenika iz drugih policijskih organa u Ministarstvo, privremeni eksterni premještaj policijskih službenika iz drugih policijskih organa u Federalnu upravu policije, kao i zapošljavanje policijskih službenika iz drugih policijskih organa u Federalnu upravu policije – trajno preuzimanje.

Članom 3. uređeno je ograničenje prekovremenog rada, na način da se isto briše na dnevnoj osnovi (do četiri sata dnevno) a zadržava na sedmičnoj (ne više od 20 sati sedmično).

Članom 4. utvrđena je nadležnost za donošenje rješenja o godišnjem odmoru, plaćenom i neplaćenom odsustvu za rukovodioca Federalne uprave policije i zamjenika rukovodioca.

U članu 5. definisan je izuzetak u slučaju prestanka radnog odnosa policijskih službenika na način da im je omogućen ostanak u radnom odnosu po odobrenju rukovodioca policijskog organa, uz podneseni zahtjev najmanje 30 dana prije sticanja uvjeta za prestanak radnog odnosa i priloženo ljekarsko uvjerenje, u trajanju od najduže 2 (dvije) godine od dana sticanja uvjeta za prestanak radnog odnosa, te da im u tom periodu pripadaju sva prava i dužnosti u skladu sa ovim Zakonom, čime će se ublažiti problem nedostatka rukovodnog kadra, te stvoriti pretpostavka da se u najkraćem mogućem roku proizvedu i osposobe novi kadrovi.

U članu 6. uređuje se mogućnost drugog mandata Policijskog odbora za policijske službenike Federacije Bosne i Hercegovine, tj. da je ista neophodna zbog deficitarnosti policijskih službenika u činu „glavni inspektor“, jer u prethodnom periodu

nije bilo unapređenja policijskih službenika u čin „glavni inspektor“, te zbog toga nije postojala mogućnost redovnog izbora policijskih službenika u policijski odbor, a koji ispunjavaju sve potrebne uslove.

U članu 7. definisano je da ovaj zakon stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u „Službenim novinama Federacije BiH“.

IV - USKLAĐENOST PROPISA S EVROPSKIM ZAKONODAVSTVOM

Federalno ministarstvo unutrašnjih poslova nije moglo utvrditi da postoje primarni i sekundarni izvor prava Evropske unije kojim se na poseban način regulišu pitanja koja su regulisana navedenim zakonom.

V - PROVEDBENI MEHANIZMI I NAČIN OSIGURANJA POŠTIVANJA PROPISA

Provođenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o policijskim službenicima Federacije BiH u nadležnosti je Federalnog ministarstva unutrašnjih poslova i Federalne uprave policije, jer se predmetni zakon odnosi na policijske službenike koji će biti privremeno eksterno premješteni u Federalnu upravu policije, kao i na one koji su koji su trenutno u radnom odnosu u Federalnoj upravi policije.

VI - OPIS KONSULTACIJA VOĐENIH U PROCESU IZRADE PROPISA

Naknadno će se navesti - nakon obavljenih konsultacija sa reprezentativnim sindikatom (o pitanjima koja su obuhvaćena Nacrtom zakona o izmjenama i dopunama Zakona o policijskim službenicima Federacije Bosne i Hercegovine).

VII - FINANSIJSKA SREDSTVA

Za realizaciju ovog zakona potrebna su dodatna finansijska sredstva, te će biti planirana u budžetu Federalne uprave policije.