

Broj: 03-30/11-2464/26 JR
Sarajevo, 12.10.2026. godine

SINDIKAT SLUŽBENIKA FEDERALNOG
MINISTARSTVA UNUTRAŠNJIH POSLOVA

AKT: SS-210
Datum: 20.10.2026.

**SINDIKAT SLUŽBENIKA
FEDERALNOG MINISTARSTVA UNUTRAŠNJIH POSLOVA
SARAJEVO
Ul. Mehmeda Spahe broj 7
71000 Sarajevo
N/r gosp. Mihret Rotić, predsjednik upravnog odbora**

PREDMET: Odgovor, dostavlja se

Poštovani,

Federalno ministarstvo rada i socijalne politike zaprimilo je Vaš akt broj: SS-210/26 od 02.09.2026. godine, kojim ste zatražili mišljenje u vezi primjene Zakona o radu u pogledu spojivosti funkcija poslodavca i funkcija u sindikatu.

S tim u vezi, sa aspekta nadležnosti ovog Ministarstva, dajemo sljedeći odgovor:

Odredbom člana 5. Zakona o radu („Službene novine Federacije BiH“, br. 26/16, 89/18, 44/22 i 39/24), propisano je da je poslodavac, u smislu ovog zakona, fizičko ili pravno lice koje radniku daje posao na osnovu ugovora o radu, dok je odredbom člana 112. stav (1) istog zakona propisano da o pravima i obavezama radnika iz ugovora o radu odlučuje, u skladu sa ovim zakonom, kolektivnim ugovorom i drugim propisima, poslodavac ili drugo ovlašteno lice određeno statutom ili aktom o osnivanju.

Nadalje, odredbom člana 14. Zakona o radu propisano je da radnici imaju pravo, po svom slobodnom izboru, organizirati sindikat, te se u njega učlaniti, u skladu sa statutom ili pravilima tog sindikata. Poslodavci imaju pravo, po svom slobodnom izboru, formirati udruženje poslodavaca, te se u njega učlaniti, u skladu sa statutom ili pravilima tog udruženja. Sindikat i udruženja poslodavaca mogu se osnovati bez ikakvog prethodnog odobrenja. U tom pogledu, ističemo da je Bosna i Hercegovina, kao članica Međunarodne organizacije rada, ratifikovala Konvenciju o slobodi udruživanja i zaštiti prava na organizovanje (br. 87), kojom je propisano da radnici i poslodavci bez ikakvih izuzetaka, imaju pravo da bez prethodnog odobrenja uspostavljaju organizacije po svom izboru, kao i da im pristupaju u skladu sa pravilima tih organizacija, te je predmetnom odredbom Zakona o radu izvršeno usklađivanje sa istom. Također, navedenom Konvencijom je utvrđeno da se pod pojmom

"organizacija" označava svaka organizacija radnika i poslodavaca koja ima za cilj unapređenje i zaštitu interesa radnika ili poslodavaca.

Odredbom člana 16. stav (1) Zakona o radu propisano je da se poslodavcima ili udruženjima poslodavaca koji djeluju u sopstveno ime ili putem nekog drugog lica, člana ili zastupnika, zabranjuje miješanje u uspostavljanje, funkcioniranje ili upravljanje sindikatom i zagovaranje ili pružanje pomoći sindikatu sa ciljem kontroliranja takvog sindikata.

Odredbom člana 22. stav (1) Zakona o reprezentativnosti sindikata i udruženja poslodavaca („Službene novine Federacije BiH“, broj: 103/21), propisano je, između ostalog, da sindikat kojem je utvrđena reprezentativnost u skladu sa ovim zakonom ima pravo: da delegira svoje predstavnike u ekonomsko-socijalna vijeća formirana za područje kantona, odnosno teritoriju Federacije; da zastupa svoje članove pred poslodavcem, organima vlasti, udruženjima poslodavaca, drugim institucijama odnosno pravnim licima; kolektivno pregovarati i zaključivati kolektivne ugovore; imenovati svoje predstavnike u bipartitna i tripartitna tijela sastavljena od predstavnika organa vlasti, udruženja poslodavaca i sindikata; imenovati svoje predstavnike i u druga tijela u kojima se odvija socijalni dijalog i druga prava u skladu sa zakonom.

Nadalje, članom 4. istog zakona propisano je, između ostalog, da sindikati, čija reprezentativnost nije utvrđena u skladu sa ovim zakonom, imaju pravo na slobodno udruživanje i organizovanje, te sva druga prava i obaveze koje nisu, u skladu sa ovim zakonom, isključivo data reprezenativnim sindikatima. Pravo zastupanja svojih članova pred poslodavcem imaju svi sindikati u skladu sa pravilima o organizovanju i djelovanju sindikata.

Dakle, Zakonom o radu jasno je propisano da se poslodavcem ima smatrati fizičko ili pravno lice koje radniku daje posao na osnovu ugovora o radu, te je istim zakonom eksplicitno utvrđeno da o pravima i obavezama radnika, koje proizilaze iz zaključenog ugovora o radu, odlučuje poslodavac ili drugo ovlašteno lice određeno statutom ili aktom o osnivanju. Također, Zakonom o radu utvrđeno je pravo radnika i poslodavaca da organizuju sindikat ili udruženje poslodavaca, odnosno da se učlane u iste. Naime, konkretno pravo ujedno podrazumijeva i autonomiju sindikata i udruženja poslodavaca u pogledu organizovanja, funkcionisanja i upravljanja istim.

Zakonom o reprezentativnosti sindikata i udruženja poslodavca, eksplicitno su propisana ovlaštenja sindikata kojem je u skladu sa predmetnim zakonom utvrđena reprezentativnost, a koja se, između ostalog, odnose na pravo zastupanja svojih članova pred poslodavcem, kao i pravo sindikata kojem nije utvrđena reprezentativnost, da u skladu sa pravilima o organizovanju i djelovanju sindikata, svoje članove zastupa pred poslodavcem.

Shodno navedenom, ističemo da Zakonom o radu, kao općim propisom kojim su uređena određena pitanja iz oblasti rada i radnih odnosa, nije regulisano pitanje mogućnosti tj. nemogućnosti istovremenog obavljanja određenih poslova odnosno



+387 33 650 685



+387 33 255 461



Info@fmrsp.gov.ba



fmrsp.gov.ba



Hamdije Čemerlića br. 2., 71 000 Sarajevo, Bosna i Hercegovina



funkcija kod poslodavca i funkcija u sindikatu, od strane istog lica. Međutim, obzirom da je navedenim zakonom izričito utvrđeno da poslodavac, odnosno lice koje isti ovlasti, odlučuje o pravima i obavezama radnika, kao i činjenicu da je djelovanje sindikata prvenstveno usmjereno na zastupanje radnika, tj. zaštitu prava radnika kod poslodavca, mišljenja smo da bi istovremeno obavljanje određenih funkcija kod poslodavca i u sindikatu bilo suprotno samoj svrsi istih odnosno da bi se u konkretnom slučaju dovela u pitanje primjena imperativne zakonske norme o zabrani miješanja poslodavca u uspostavljanje, funkcioniranje ili upravljanje sindikatom i zagovaranje ili pružanje pomoći sindikatu sa ciljem kontroliranja takvog sindikata.

S poštovanjem,

MINISTAR
Adnan Delić